

VEJLEDENDE UDTALELSE

Oktober 2013

Ref. RBH

Parkeringsfondscirkulærets anvendelse på en eller flere p-fonde

Oprettelse af en parkeringsfond

Reglerne om kommunale parkeringsfonde er fastsat i parkeringsfondscirkulæret¹, der er udstedt med hjemmel i byggelovens² § 22, stk. 6, og planlovens³ § 21, stk. 2.

Byggeloven og planloven bestemmer således, at der kan fastsættes regler om, at dispensation fra bestemmelser om parkeringsarealer på egen grund kan ske på betingelse af, at der sker indbetaling til en parkeringsfond.

Kommunalbestyrelsen kan fravige bestemmelserne i bygningsreglementet eller bestemmelserne i lokalplaner og byplanvedtægter om tilvejebringelse af parkeringsarealer på egen grund på betingelse af, at der sker indbetaling til en kommunal parkeringsfond.⁴

Parkeringsfondscirkulæret indeholder ikke en eksplicit angivelse af, hvorvidt der i henhold til cirkulæret kan oprettes en eller flere parkeringsfonde i en kommune.

Meddeler en kommunalbestyrelse dispensation fra kravet om tilvejebringelse af parkeringspladser på egen grund på betingelse af, at der indbetales et beløb til en kommunal parkeringsfond, forpligter kommunalbestyrelsen sig samtidig til at etablere det pågældende antal parkeringspladser samt at anvende beløbet i parkeringsfonden til hel eller delvis dækning af udgifterne til anlæggelse af erstatningsparkeringspladserne. Herved vil der foreligge en betinget forvaltningsakt.

Hvorledes kommunalbestyrelsen påtænker at opfylde sine pligter bør foreligge som et forpligtende grundlag for kommunen på det tidspunkt, hvor forvaltningsakten etableres. Dette grundlag kan eksempelvis være vedtagne retningslinjer for, hvor og hvornår erstatningsparkeringspladserne skal anlægges.

Det er ikke en betingelse, at der udarbejdes egentlige vedtægter for en parkeringsfond, når blot der foreligger en klar beslutning om dels oprettelse af en kommunal parkeringsfond og dels retningslinjer for, hvor og hvornår erstatningsparkeringspladserne anlægges.

¹ Cirkulære nr. 10 af 17. januar 1994 om kommunale parkeringsfonde.

² Lovbekendtgørelse nr. 1185 af 14. oktober 2010, byggelov, med senere ændringer.

³ Lovbekendtgørelse nr. 937 af 24. september 2009 om planlægning, med senere ændring.

⁴ Dette fremgår af indledningen i cirkulære om kommunale parkeringsfonde.

Det afgørende er, at kommunalbestyrelsen er forpligtet til at anvende de indkomne bidrag til etablering af parkeringspladser i det pågældende område, og at de anlagte parkeringspladser vil erstatte de parkeringspladser, som den pågældende bygherre forud for dispensationens meddelelse var pligtig at fremskaffe på egen grund.⁵

Det fremgår af parkeringsfondscirkulærets § 5, stk. 1, at parkeringsfondens midler skal holdes regnskabsmæssigt adskilt fra kommunens øvrige virksomhed.

Erstatningsparkeringspladserne skal være anlagt senest 5 år efter, at kommunalbestyrelsen har fritaget den pågældende grundejer for at opfylde forpligtelsen om tilvejebringelse af parkeringsarealer på egen grund.⁶

Opfylder kommunalbestyrelsen ikke sine pligter med at anlægge erstatningsparkeringspladserne inden for 5 år, skal bidraget til parkeringsfonden tilbagebetales til bidragsyderen.⁷ Bidraget skal ligeledes tilbagebetales til bidragsyderen, hvis kommunalbestyrelsen opløser kommunens parkeringsfond, uden at fondens midler er blevet anvendt.⁸

Af hensyn til reglerne om eventuel tilbagebetaling af bidrag skal indbetalinger til parkeringsfonden kunne specificeres på de enkelte bidragsydere.⁹

Energistyrelsens fortolkning af en eller flere fonde

Byggeloven og planloven indeholder ikke eksplicitte bestemmelser om, hvorvidt der i en kommune kan oprettes en eller flere parkeringsfonde.

Parkeringsfondscirkulæret indeholder heller ikke en eksplicit bestemmelse om, hvorvidt der i en kommune kan oprettes en eller flere parkeringsfonde.

Hvorvidt reglerne giver mulighed for, at der i en kommune oprettes flere parkeringsfonde beror således på en fortolkning af reglerne.

En parkeringsfond, der er omfattet af parkeringsfondscirkulæret, er ikke omfattet af hverken fondsloven eller anden særlig fondsretlig regulering. Kommunale parkeringsfonde er således alene reguleret af parkeringsfondscirkulæret.

Det er Energistyrelsens opfattelse, at begrebet ”parkeringsfond”, som det anvendes i parkeringsfondscirkulæret, alene er navnet på den ordning, hvorefter kommunalbestyrelsen kan meddele dispensation fra kravene om tilvejebringelse af parkeringsarealer på egen grund ved opførelse af bebyggelse. Begrebet ”parkeringsfond” er således ikke betegnelsen for, at kommunalbestyrelsen med hjemmel i byggelovens § 22, stk. 6, kan oprette en fond i ordets gængse forståelse, som skal følge reglerne i fondsloven m.v.

⁵ Jf. § 2, stk. 1.

⁶ Jf. § 2, stk. 2.

⁷ Jf. § 6, stk. 1.

⁸ Jf. § 6, stk. 3.

⁹ Jf. § 6, stk. 2.

En ”parkeringsfond” skal efter Energistyrelsens opfattelse derfor forstås som en ordning, hvorefter kommunen modtager indbetalinger fra borgerne, som kommunen skal anvende til anlæg af parkeringspladser.

Hvorledes kommunerne tilrettelægger deres varetagelse af funktionen som bygningsmyndighed og i denne forbindelse, hvordan kommunerne indretter administrationen af parkeringsfondsordningen, er ikke nærmere reguleret. Kommunerne skal ved myndighedsudøvelsen dog holde sig inden for rammerne af byggeloven og forvaltningsrettens regler.

Hverken byggeloven eller parkeringsfondscirkulærets indhold er efter Energistyrelsens vurdering til hinder for, at en kommune vælger at oprette flere parkeringsfonde.

Som det fremgår ovenfor, skal indbetalinger til parkeringsfonden kunne specificeres på de enkelte bidragsydere. Hvorledes kommunalbestyrelsen administrerer dette, er ikke nærmere reguleret i parkeringsfondscirkulæret. Kommunalbestyrelsen kan således selv vælge, om indbetalinger fra forskellige bidragsydere indgår på forskellige konti, eller om kommunalbestyrelsen på anden måde har udarbejdet et system, der registrerer, hvilken bidragsyder, der har indbetalt hvilket beløb etc.

Det er på baggrund af ovenstående Energistyrelsens opfattelse, at hverken byggeloven eller parkeringsfondscirkulæret er til hinder for, at en kommune indretter administrationen af ordningen således, at der oprettes flere parkeringsfonde. Det afgørende for kommunens administration af parkeringsfondsordningen er, at ordningen administreres i overensstemmelse med bestemmelserne i parkeringsfondscirkulæret. Hvorvidt kommunen opretter en eller flere parkeringsfonde, er således op til den enkelte kommune.